

政 府 工 作 报 告

——2011年2月23日在东源县第六届
人民代表大会第五次会议上

东源县人民政府代县长 叶少军

各位代表：

我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

2010年及“十一五”期间工作回顾

刚刚过去的2010年，是全县各项事业蒸蒸日上、各项工作取得显著成绩的一年。县政府在市委、市政府和县委的正确领导下，在县人大及其常委会、县政协的监督支持下，以科学发展观统领经济社会发展全局，大力实施“一湖二园三区四路五大项目”发展战略，立足增总量、优结构、扩需求、重民生、强后劲，攻坚克难，锐意创新，带领全县人民艰苦奋斗，依期完成了县委五届九次全会、县六届人大四次会议确定的各项目标任务。

——**国民经济加快发展，发展质量明显提升。**全县完成地区

生产总值 60.27 亿元，比上年增长（下同）13.7%，其中：第一产业增加值 10.17 亿元，增长 6.5%，第二产业增加值 33.21 亿元，增长 17.0%，第三产业增加值 16.89 亿元，增长 11.6%；实现地方财政一般预算收入 3.07 亿元，增长 18.0%，财政综合增长率在全省排名第 48 位，与去年同比前移 12 位；实现工商税收 5.27 亿元，增长 32.7%，其中乡镇税收达 4.72 亿元，占全县总税收的 89.6%，有 8 个乡镇税收达 1000 万元以上。对外贸易持续增长，实现外贸进出口总额 2.28 亿美元，增长 36.4%。经济结构调整步伐加快，三大产业比例由 2009 年的 17.3：53.2：29.5 调整为 2010 年的 16.9：55.1：28.0；工业成为经济发展的主导，旅游产业不断壮大，农业稳定发展。

——**富县强镇扎实推进，发展基础明显夯实。招商选资取得重大突破。**坚持把招商选资作为资源深度开发及产业结构调整的重要途径，着重引进“低污染、用地省、效益好、科技含量高、带动能力强”的“四新”产业项目。全年新签约项目 12 个，合同投资总额 71.36 亿元，其中，成功引进投资 30 亿元的康禾温泉、投资 22 亿元的旗滨光伏玻璃和投资 11 亿元的南玻光伏封装材料等一批大项目。**工业经济跨上新台阶。**加大资金投入，完善工业园区建设，积极承接珠三角产业转移，全县工业园区规划面积 50.5 平方公里，目前已开发建设 19.3 平方公里，落户企业 221 家，全县规模以上工业企业由 58 家增至 65 家。实现全社会工业总产值 103 亿元，增长 20.8%，其中规模以上工业总产值 98.43 亿元，增长 21.7%。**现代农业加快发展。**立足生态资源优势，大力发展特色效

益农业、绿色农业。扩大板栗、茶叶、油茶、柠檬、灵芝、药材等 10 个特色农业基地建设规模，东江上游特色水果产业带项目建设步伐加快，新种植水果 5600 亩，“一县数品”、“一镇一特色”的现代农业发展格局加快形成。农业产业化加快推进，全县农业龙头企业由 31 家增至 36 家，其中省级重点农业龙头企业 3 家；农民专业合作社由 387 家增至 497 家，其中省级示范合作社 18 家。全年实现农业总产值 16.75 亿元，增长 6.0%。**旅游转型升级成效显著**。以第 23 届世客会在我市召开为契机，投入资金 1.6 亿元提升改造万绿湖、镜花缘、苏家围、新港客家风情小镇等景区景点。投资 13 亿元的万绿湖东方国际酒店建成使用，投资 60 亿元的东江源温泉度假村项目和投资 2.5 亿元的黄田宝田温泉生态景区项目顺利开工建设。共接待游客 237.58 万人次，创旅游收入 7.94 亿元，分别增长 19.5%和 16.1%。荣获“中国低碳旅游示范区”、“中国最佳生态文化旅游名县”和“广东省旅游综合改革示范县”称号，万绿湖文化休闲旅游区被认定为首批省级现代服务业聚集区。**金融业健康发展**。农村信用合作联社加大对农村经济服务力度，邮政储蓄银行、友鑫小额贷款有限公司业务迅速发展，县政府与农业银行签署了全面合作协议，工商银行、建设银行在我县重设机构，东源县泰业村镇银行筹建工作顺利推进，将于今年 3 月底开业，金融服务环境不断优化。各类金融机构年末贷款余额 26.1 亿元，增长 25.2%。

——**生态建设持续推进，发展优势明显增强**。完成植树造林 2.36 万亩，实施森林抚育 1.75 万亩，建设省级“万村绿”示范点

4个，扩大省级生态公益林面积22.5万亩，封山育林成效显著。集体林权制度主体改革基本完成，林权证和股权证发证率达91%。森林火灾宗数和受害面积大幅度下降，森林覆盖率达70.3%，林业生态县建设成果得到进一步巩固。治理水土流失面积26.85平方公里。加强土地卫片执法检查，加大查处违法用地力度，全力做好矿山复绿和整治工作，制订《东源县石英石管理规定》，进一步规范矿产资源开发秩序。严格落实环保目标责任制，环评执行率达100%， “三同时”执行率达到95%以上，县城污水处理厂、新港污水处理厂投入运营，县内东江干流水质维持在Ⅱ类水质标准以上，新丰江水库水质保持在Ⅰ类水质标准。严格实行节能减排问责制和“一票否决”制，坚决淘汰一批落后产能，单位GDP能耗下降0.5%，如期完成“十一五”节能减排任务。成功创建首批国家绿色能源示范县。

——**规划建设力度加大，城乡面貌明显改观。规划水平不断提升。**完成乡镇总体规划12个、村庄规划154个，全面完成县级和镇级土地利用总体规划修编，完成重点区域和一批重点项目规划，推进“三旧”改造和集约节约用地。**县城建设力度不断加大。**建成宝晟花园、霸王花新邨等商住小区，县城累计建成商品房1876套，面积26万平方米。以市委、市政府“创卫”、“创模”为契机，加大县城绿化、美化、亮化工程建设力度，投入资金1260万元新建两个街心花园，县城汽车站建设进展顺利，完成新河大道至205国道路基建设，查处县城违章建筑108宗，拆除违章建筑面积2.7万平方米，县城市政基础设施不断完善。**新农村建设稳步**

推进。以“五改五有五提高”为重点，新办19个新农村示范点，综合整治村庄15个，完成农房改造5142户。在农村道路、自来水工程、清洁工程、村庄绿化亮化工程、农田水利设施以及农村文化娱乐基础设施等建设方面取得明显成效，城乡宜居环境不断优化。**扶贫“双到”工作扎实开展。**积极开展“广东扶贫济困日”活动，社会各界踊跃捐资1229万元。各级帮扶我县78个省定贫困村5358.62万元，扶持发展集体经济项目342个，人均纯收入2500元以下的贫困户由原来8886户减至5044户，78个省定贫困村的扶贫开发工作全部被省考评组评为“优”等次。

——**基础设施建设加快，发展环境明显优化。**完成大环市路东源康禾至黄村段路基建设及水泥路面14公里，完成东环路东源段1.49公里建设，完成村道硬底化改造建设146.6公里，上等级公路养护总里程达到3700公里；完成渡口改造4个，新增渡船3艘。完成县城东江两岸防洪堤工程建设5公里，完成15宗小型水库和3个中型水库除险加固工程，建成农村饮水安全工程23宗。义合上寨500千伏输变电站及220千伏配套工程提前建成投产。建成小水电站7宗，装机容量达47635千瓦。完成农网改造项目投资9600万元，新增及改造10千伏线路204.62千米。“一镇一网”通讯工程建设扎实推进，新建网络基站30个，全县网络、通讯覆盖面进一步扩大。

——**社会事业全面发展，人民生活明显改善。**民生支出资金达6.9亿元，“十件实事”年度建设任务基本完成，在低保、农资补贴、医疗社保、农房改造、教育等方面为群众解决了一大批热

点难点问题，人民群众幸福感明显增强。**文化教育事业加快发展。**创建教育强县工作有序推进，仙塘镇创建教育强镇顺利通过省评估验收。义务教育质量提高，初中毕业升学率达 92.53%。全县高中阶段毛入学率达 86.33%，提前一年实现普及高中阶段教育目标。一批文化遗址和革命史迹得到修缮和保护，完成阮啸仙故居主体工程的修缮和附属工程建设，建成农家书屋 140 家，农村公益电影放映 1350 场次，完成第三次全国文物普查田野调查阶段任务，新增县级文物保护单位 31 处，列入市级非物质文化遗产项目 11 个。竞技体育取得突破性进展，在省第十三届运动会上获得两金两银一铜有史以来最好成绩。**城乡社会保障覆盖面扩大。**参加城镇居民基本医疗保险 25600 人，增长 25.7%，新型农村合作医疗参合率达 98.3%，新型农村居民社会养老保险试点工作进展顺利，60 岁以上老人享受养老保险 5.8 万人，全县保障低保对象 46040 人，实现贫困人口“应保尽保”，新增转移就业人数 14122 人，城镇登记失业控制在 3.5% 以内。落实移民后扶政策，移民地区道路、桥梁、饮水、水利、通讯等基础设施不断完善，双江镇桃子移民新村基本建成，完成广东省（东源）移民“双转移”示范基地建设前期准备工作。**科技卫生事业协调发展。**实施省级科技计划项目 12 项，获市、县科技进步奖 22 项，经国家、省、市科技成果鉴定 3 项，全年专利申请量 54 件，授权量 8 件，新增 1 家省级专业镇、3 家市级专业镇。医药卫生体制改革工作扎实推进，基层医疗卫生机构实施国家基本药物制度。完成县中医院住院大楼建设，新建、改建医疗业务用房 2 万多平方米，引进万元以上新设备 200

多台（件）。创建人口和计划生育综合改革示范县活动开展，“两无”覆盖率逐步提升，人口和计生工作继续保持一类县水平，我县被省、市评为人口计生工作信得过单位。**平安东源创建迈出新步伐。**坚持县领导接访日、带案下访和领导包案制度，办结各类信访案件 288 宗，办结率 92%，信访秩序持续好转。“五五”普法顺利通过省验收，我县被省委、省政府评为“五五”普法优秀单位。严格落实安全生产工作责任制，切实加强专项检查和整治，安全生产和消防安全形势总体稳定。高度重视市场供应、产品质量和食品药品安全工作，居民生活必需品和重要商品生产流通保持平稳，人民群众的安全感不断增强。**人民生活水平明显改善。**各金融机构年末存款余额达 38.9 亿元，增长 25.7%。实现社会消费品零售总额 14.9 亿元，增长 14.4%。农村居民人均纯收入 6138 元，增长 11.1%。

统战、侨务、科协、工会、工商联、残联、关工委、老区、青年、妇女儿童、法制宣传等社会各项事业全面进步；国防教育、人防、民兵预备役建设继续推进；统计、物价、审计、机要、保密、档案、史志、民族、宗教等工作取得新成绩。

——**政府建设不断加强，执政能力明显提高。**认真学习增城、从化等地区的先进经验，继续解放思想，更新观念，用科学的理念指导发展，进一步增强驾驭经济社会发展的能力。主动接受县人大的法律监督和县政协的民主监督，认真听取社会各界意见和建议，办理人大代表建议 54 件，政协委员提案 60 件。坚持县政府常务会议学法制度，进一步规范行政行为和办事程序，依法行

政意识不断加强。全面贯彻落实党风廉政建设责任制，继续完善惩治和预防腐败体系建设，加大反腐倡廉工作力度，各级公务人员廉洁自律意识明显增强。稳步推进政府机构改革和事业单位岗位设置管理工作，圆满完成工资统发和绩效工资改革，实现全县工资及津贴补贴规范化管理。

“十一五”期间，我县成功应对了异常困难的局面，经受住了空前严峻的考验，全面超额完成了我县“十一五”规划的各项目标任务，经济社会发展迈上了一个新台阶，使东源进入了一个加速发展的新阶段，也为“十二五”发展奠定了坚实的基础。回顾“十一五”，我们深深感到：

过去的五年，是我县经济快速发展，经济综合实力跃上新台阶的五年。全县地区生产总值由“十五”末的 24.82 亿元增加到 60.27 亿元，五年翻了一番多，年均增长 18.1%；成功引进 134 个项目，合同投资总额 261.96 亿元。工业总产值由 21.67 亿元增加到 103 亿元，增长 332.0%，年均增长 34.0%；地方财政一般预算收入由 1.03 亿元增加到 3.07 亿元，五年增长了两倍，年均增长 24.6%。一二三产业比例从 2005 年的 28.8：36.0：35.2 调整为 2010 年的 16.9：55.1：28.0，产业结构更趋合理，经济实力跃上新台阶。

过去的五年，是我县基础设施建设日益完善，城乡面貌发生重大变化的五年。大力实施旺城扩城战略，建成广州大学附属东江中学、东源大桥、东源公园等一批重点工程项目，引进开发上档次商住小区 10 个，新建、改造县城三横三纵主干道，供水、供气与市区接通，县城行政、经济、文化中心功能不断增强。全县

新建、改造上等级公路 185.8 公里，完成村道硬底化建设 1400 多公里，公路密度为每百平方公里 90.9 公里，2010 年末好路率达 95% 以上。全面完成“十一五”期间电网建设任务，建成水电站 30 座，城乡电网改造顺利推进。建设社会主义农村示范点 109 个，完成农房改造 2.9 万户。

过去的五年，是我县人民群众生活显著改善，社会事业全面进步的五年。五年来，不断增加财力用于改善人民生活，积极实施以改善民生为主要内容的“惠民工程”和“十件实事”，涉及医疗、住房、交通、教育、城乡社会保障等领域，2010 年民生支出比 2005 年增加了近 3 倍。先后获得“国家科技进步考核先进县”、“中国低碳旅游示范区”、“中国生态旅游大县”、“国家绿色能源示范县”、“广东省可持续发展实验区”、“广东省旅游强县”、“广东省林业生态县”和“广东省计划生育优质服务县”等称号。

各位代表！回首“十一五”，我们走过了不平凡的五年。过去五年我们所取得的成绩，是市委、市政府和县委正确领导的结果，是县人大及其常委会、县政协和社会各界监督支持的结果，是全县人民埋头苦干、扎实工作、无私奉献的结果，也是深圳市、省直单位以及社会各界大力帮扶的结果。在此，我代表县政府，向各位人大代表和政协委员，向长期关心支持我县发展的各级领导和各界朋友，向积极参与东源建设的海内外客商和外来务工人员，向驻东源解放军官兵和武警消防官兵，向各民主党派、人民团体、社会各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到我县当前经济社会发展中存在的问题和困难，主要是：处理好加快发展与保护环境的关系难度较大；经济总量小，财政收支矛盾比较突出；经济结构仍不够合理，主导产业仍不够突出；公共基础设施有待完善，实现基本公共服务均等化任务繁重；城镇化进程不快，县城幅射带动能力不强；农民增收不快，“三农”问题还比较突出。这些问题和困难有待于我们在今后的工作中加以解决。

“十二五”时期奋斗目标和 2011 年工作安排

“十二五”时期我县经济社会发展的预期目标是：全县生产总值年均增长 12%，期末实现 100 亿元以上；工业总产值年均增长 15%，期末实现 200 亿元以上；农业总产值年均增长 6%，期末实现 22.42 亿元以上；地方财政一般预算收入年均增长 18%，期末实现 7 亿元以上；完成节能减排任务；基础设施不断完善，城镇化和社会社会主义新农村建设加快推进，投资环境不断优化；生态环境得到有效保护，人口增长控制在预期目标以内；教育、科技、文化、卫生、体育事业全面发展，公民整体素质明显提高；民生和社会保障事业得到加强和改善，人民群众幸福指数和满意度明显提高；各项改革不断深入，民主和法制建设加快推进，各级政府的执政能力和领导科学发展能力进一步提高。

2011 年是“十二五”的开局之年，做好今年的工作，为“十二五”开好头起好步，意义重大。当前，是我县加快发展的关键期，从国际形势看，在后金融危机时代，国际经济经过深度调整，

将逐步走出低谷；从国内形势看，经济回升向好的基础进一步巩固，经济将继续保持平稳较快增长；从全省来看，省委、省政府对山区尤其是生态发展区发展的扶持力度进一步加大，推进“双转移”和“双到”步伐进一步加快，我县将有更多机会在政策、资金、重点项目设施布局等方面获得支持，迎来重要机遇。经过多年发展，我县基础设施和产业转移园建设逐步完善，发展环境不断优化，综合实力不断增强，一批重大项目陆续投产达效将形成强大的幅射和带动作用，为我县加快发展增添新的动力，更重要的是全县上下形成了团结一致谋发展、一心一意奔小康的良好氛围，为推进跨越发展积蓄了强大力量。同时，也要清醒地认识到，当前国际金融危机深层次影响仍在持续，经济发展不稳定、不确定因素仍较多，我们既面临重大机遇，也面临诸多挑战。因此，我们必须进一步增强机遇意识、忧患意识和责任意识，团结务实，锐意进取，更加奋发有为地推动经济社会又好又快发展。

2011年县政府工作的总体要求是：**以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，认真践行“三反”理念，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，坚定不移走生态文明发展道路，坚定不移走新型工业化道路，实施主体功能区战略，打造广东新能源、新材料基地，做强旅游产业，加快工业化、城镇化进程，加快富县强镇步伐，保障和改善民生，促进经济长期平稳较快发展和社会和谐稳定，为在山区县实现率先崛起，建设文明富裕新东源而努力奋斗。**

2011年全县经济社会发展的预期目标是：**全县生产总值增长**

10%；工业总产值增长 15%；农业总产值增长 6%；地方财政一般预算收入增长 15%；固定资产投资增长 10%，社会消费品零售总额增长 12%，进出口总额增长 10%，农民人均纯收入增长 6%，人口自然增长率控制在 8.6‰以下，单位 GDP 能耗下降 3.3%。

为实现上述经济社会发展目标，重点要抓好以下七方面工作：

一、围绕壮大经济实力，大力推进产业升级

培育壮大“四新”产业。抢抓国家大力调整经济结构，重点拉动战略性新兴产业投资的有利机遇，用好、用足、用活政策，加快培育新能源、新材料、新电子、新医药等“四新”产业，着力打造广东新能源基地和广东新材料基地，推动产业优化升级。抓好规模以上企业上规模工作，支持现有优势企业增资扩产，做大做强。大力推进产学研合作，完善科技创新服务体系。落实领导挂钩重点项目协调制度，加快推进旗滨光伏玻璃、南玻光伏封装材料、和兴旋窑水泥等项目建设。

完善工业园区建设。做好县产业转移工业园申报省级产业转移工业园工作。积极推进蝴蝶岭工业城二期建设，继续完善园区基础设施和服务配套设施建设，提升园区接纳能力和经济效益。加大乡镇工业园建设扶持力度，做大做强乡镇特色园区。加大招商选资和重点项目建设力度，充分利用资源与生态优势，狠抓产业招商、资源招商、重大项目招商，大力引进太阳能光伏玻璃、新型环保建材和新医药产业。进一步完善招商选资工作机制和考核体系，实施重点项目领导负责和专人跟踪制度，通过引进大项目、好项目促进大发展。

大力发展生态农业。加快推进特色农产品基地、现代农业示范区和科技示范园建设，引导和扶持农业龙头企业和农民专业合作社实行“生产、加工、销售”产业化经营，做大做强一批龙头企业，培育一批特色名牌产品；大力发展观光农业、农家乐旅游业，拓宽农民增收渠道。加大强农惠农扶持力度，积极争取国家、省更多的政策和资金支持农业发展。抓好农田标准化建设、农机推广、动植物疫病防治、防汛抗旱、水利工程建设和防灾减灾能力建设，确保农业丰产丰收。积极申报创建国家现代农业示范区和国家农业综合开发县。

加速发展第三产业。整合万绿湖旅游资源，引进有实力的战略投资者参与开发，推进万绿湖创建AAAAA级旅游区工作，提升万绿湖旅游景区的规模档次和品位。加快推进东江源温泉度假村、康禾温泉、黄田宝田温泉项目建设步伐，形成新的旅游线路，打造成全省乃至全国著名的温泉度假休闲胜地。继续加大现有景区景点的提升改造力度，全面提升旅游档次和层级，组织实施好广东省旅游综合改革示范县各项工作。依托县城已建成的中高档住宅小区，加快发展物业管理、文化娱乐、医疗保健、家政服务 etc 社区服务业。想方设法引进更多商业连锁店落户县城，加快供销社贸易广场建设、完善农村流通网络，开拓农村市场，提升商贸市场档次，促进城乡经济社会统筹发展。

二、围绕增创发展新优势，大力推进生态建设

加强节能减排工作。加快推进县城污水处理厂及配套管网工程、中心镇生活垃圾填埋场等环保基础设施建设。积极推广沼气

和太阳能应用，倡导低碳生活方式。加大企业节能减排技术改造力度，鼓励和支持发展新能源、新材料、新医药、新电子等战略性新兴产业和项目，减少碳排放，逐步淘汰“高耗能、高排放、低效率”的产业。落实节能减排政府责任制和企业约束机制，推行节能评估项目审批前置制度，加强节能调控和节能监察。切实降低公共机构能源消耗，突出抓好节电节水工作。鼓励低碳技术和低碳产品的研发工作，支持企业开发低碳先进技术。大力发展太阳能光伏发电、风力发电、水力发电等绿色能源产业以及国家扶持的清洁可再生能源。加快国华太阳能光伏发电、蝉子顶风能发电等项目建设，协调做好黄田抽水蓄能电站前期工作。组织实施好省级可持续发展实验区验收工作，全力建设资源节约型环境友好型社会，促进经济社会环境协调可持续发展。

强化生态环境保护。牢固树立保护也是发展的理念，坚持生态保护优先。完成全县环境保护规划和“十二五”环境保护专项规划编制，严格执行环境影响评价制度和“三同时”制度，严把建设项目环保准入关。强化矿产资源整合和监管，推进节约集约用地和“三旧”改造，加强土地卫片执法检查，严格落实耕地保护责任制。实施封山育林、植树造林和点源、面源污染治理等一系列生态工程，深入开展保护森林资源专项整治行动，严格管好“一把火、一把刀、一支笔、一间厂”，继续全面停止天然林林木采伐审批，全面完成集体林权制度改革工作，巩固林业生态县建设成果。

三、围绕优化发展环境，大力推进宜居城乡建设

加快旺城扩城步伐。加快越王大道县城至蝴蝶岭工业城路段建设，实现城园互动，推进产业旺城。发挥区位优势，加快县城商贸服务业发展。贯通新河大道至 205 国道，实现新河大道与粤赣高速公路对接。加大县城服务配套和房地产开发力度，加快深业地产、市民中心、县城汽车站、县城管道燃气工程、宝晟花园三期、县城东江水乡、时代新城等配套项目建设。继续抓好县城规划区内整治监管工作，以铁的手腕严厉打击“三违四抢”行为，坚决维护县城建设的正常秩序。全面提升县城的规划建设管理水平，增强集聚与辐射功能。

加快宜居村镇建设。推进村镇改造，抓好 2 个镇 21 个村改造试点工作。继续抓好村庄规划，推进村容村貌整治，推进创建宜居村镇“六个一”工程。加快中心镇和国道、高速公路沿线城镇建设，发挥城镇对农村的带动辐射作用。巩固完善并继续创办好一批社会主义新农村示范点。加强农村劳动力转移就业工作，引导符合条件的农村人口落户城镇。推进农村道路、饮水安全、住房改造、信息化工程等建设，建立生活垃圾和生活污水收集处理机制，改善农民生产生活环境。

加快交通基础设施建设。全力配合汕昆、东环高速公路东源段的动工建设，加大推进大环市路东源段建设力度，加快推进康禾旅游公路、阮啸仙故居旅游公路立项建设，继续推进县城汽车站建设，并做好蓝口、双江、黄村、灯塔等镇客运站的规划筹建工作。力争完成各类公路上等级改造 59 公里及自然村道水泥硬底化 150 公里以上。加强东江沿岸和万绿湖水上运输管理，力争完

成改造渡口 4 个和更新渡船 3 艘。

加快能源通信设施建设。加大电力建设力度，确保完成义合、柳城 110 千伏变电站及其配套工程建设，完成仙塘至义合、仙塘至蓝口 110 千伏输变电线路建设；加快推进北部 220 千伏及半江、涧头 110 千伏输变电工程前期立项建设工作；力争完成 9800 万元农村电网工程改造任务，提高农村用电质量。加快推进发展太阳能、沼气能以及国家扶持的清洁能源建设。进一步整合全县通讯网络、业务、营销等资源，优化通讯网络建设，扩大网络覆盖面，有效提高通讯资源共享能力和通讯能力。

四、围绕强化发展支撑，大力推进文化建设

着力推进教育强县工作。重点推进顺天、黄田、灯塔、涧头四个镇创建广东省教育强镇工作。完善广州大学附属东江中学建设。启动学前教育三年行动计划，继续整合教育资源，实现高中进城目标，做强做大县城高中板块，全面加快中等职业教育学校的发展，巩固提高“普高”成果。加大义务教育规范化学校建设力度，缩小城乡差别，促进城乡教育均衡发展。

着力发展文化事业。以实施《东源县建设文化东源规划发展纲要（2011-2020 年）》为契机，落实文化“八大工程建设”，加快文化基础设施建设步伐，提升文化软实力，推动文化事业大发展。鼓励引导民间资本进入文化事业领域，抓紧推进县文博中心（文化馆、图书馆、博物馆）建设工作，推动乡镇综合文化站发挥职能作用。充分挖掘和整合东源地域特色文化资源，支持客家传统文化产业和非物质文化遗产文化产业发展，加大对客家文

化遗存和红色文化景点的修缮保护力度，推动文化旅游休闲产业发展。抓好乡镇综合文化站建设，继续加强“农家书屋”建设和农村数字公益电影放映“2131”工程，积极开展群众喜闻乐见的文化活动和送戏送电影下乡活动，提升县城文化广场文艺演出水平。加强文化市场管理，重点加强网吧管理，进一步规范文化市场秩序，净化社会文化环境，为推动文化事业大发展大繁荣提供坚实保障。

着力推进文明创建活动。以构建和谐东源为目标，继续深入开展精神文明创建活动。以创建文明单位、文明村镇、文明行业为切入点，进一步丰富和充实文明创建工作的内容，推进精神文明创建工作深入开展。以“讲道德、做好人”为重点，抓文明典型选树。开展公民道德教育宣传月活动，大力践行社会主义核心价值观。

五、围绕构建和谐社会，大力推进平安东源建设

加强安全生产监管。落实各级政府安全生产的管理责任、职能部门的监管责任及企业的主体责任，加大考核与问责力度，促进安全生产各项工作措施落到实处。加强重点行业、重点领域的安全监管与隐患排查整治工作，有效防范和坚决遏制重特大安全事故发生，确保全县安全生产形势持续稳定好转。

推进平安和谐发展。继续完善县、镇综治信访维稳中心建设，充分发挥其综合协调处理各类社会矛盾纠纷作用。继续加强公安“三基”工程和“三项建设”，进一步建立健全社会治安立体防控体系和群防群治体系，强化娱乐场所、流动人员及出租屋等管理，着力打击各种违法犯罪活动，重点打击“黑恶势力”、“两

抢一盗”及“黄赌毒”等严重刑事犯罪活动，全力净化社会风气。高度重视群众信访工作，着力解决涉法涉诉和重点信访、老信访问题，依法妥善疏导和化解群体性事件，维护当事人合法权益。深入开展“六好”平安和谐社区及“百镇千村万户”基层平安创建活动。完善基层应急管理基础设施，加强应急物资资源的储备、整合和避难场所的规范化建设，提高应急管理保障能力。建立健全应急管理机制和完善专业应急预案，加强应急管理培训工作，提高预防和处置各类突发事件的能力。

六、围绕建设幸福东源，大力推进民生事业建设

完善社会保障体系建设。坚持厉行节约，强化预算约束，加强财政资金的管理，从严控制和压缩一般性行政支出，加大对公共教育、文化、卫生、体育等社会事业和就业、医疗、养老、住房等民生保障的投入。完善公共就业服务体系和劳动力市场信息网络，落实扶持自主创业的优惠和服务，以创业带动就业，积极培育新的就业增长点，实现新增就业岗位1.4万个以上，城镇登记失业率控制在3.5%以内。努力扩大城镇养老、失业、医疗、工伤和职工生育保险覆盖面。推进城镇职工、城镇居民基本医疗保险、新型农村居民社会养老保险和新型农村合作医疗工作，加快实现全民医保。完善城乡最低生活保障制度，确保城乡困难群众基本生活得到保障。加大经济适用房建设力度，落实廉租房制度，解决低收入家庭住房困难。健全城乡援助救助体系，做好救灾救济和五保供养工作。完善县、镇敬老院、福利院建设。

切实抓好医疗卫生建设。继续推进医疗卫生体制改革，确保

完成三年改革任务。加强县、镇、村三级医疗卫生服务体系和医疗卫生机构标准化建设，加快妇幼保健院新院建设。加强突发公共卫生事件应急处置体系、预防控制体系、卫生监督执法体系、农村卫生服务网络体系和卫生人才教育管理长效机制建设。实施国家基本药物制度，强化用药指导、监管和宣传，确保群众用药安全，提高新型农村合作医疗保障和服务水平，切实解决群众看病贵、看病难问题。

深入推进扶贫开发“双到”工作。继续整合社会资源，深入推进扶贫开发“双到”工作，落实部门挂钩责任，广泛发动社会力量参与，实施基础设施、科技、信息、教育、卫生和旅游扶贫。重点做好产业扶贫，帮助贫困户建立稳定脱贫渠道。争取在今年内完成省认定的78个贫困村贫困户危房改造任务。加强扶贫资金使用的管理和监督，确保扶贫资金做到专款专用、专项专用。

推进其它社会事业统筹发展。加强国防教育，做好人民防空、民兵预备役和复员转业军人安置工作，落实各项优抚政策。认真做好村（居）委会换届选举工作。切实加强人口计生工作，继续推进人口计生综合改革，狠抓流动人口计生管理服务，确保完成人口计划目标。抓好移民后扶政策落实，加强移民地区交通、水利、卫生等基础设施建设，改善移民生产生活条件。加快建立数字化广播输出网络。积极推进“质量强县”工作。全面落实打假责任制，加强食品药品安全管理。加大殡葬管理力度，推进县殡仪馆上档次改造。继续加强科协、统计、人防、工会、共青团、妇女儿童、人事、残疾人、外事侨务、工商联、档案、地方志、

民族宗教等工作，推动各项社会事业协调发展。

努力办好“十件实事”。一是加快推进广东省（东源）移民“双转移”示范基地建设；二是继续推进县城东江两岸防洪堤建设；三是完成县文博中心建设；四是完成县城汽车站建设；五是继续推进农村饮水安全工程建设；六是深入推进新型农村社会养老保险工作；七是实施劳动力就业培训工程，组织农村劳动力就业培训 6000 人次，新增转移就业 1.5 万人；八是完成自然村道水泥硬底化 150 公里以上；九是实施圩镇清洁工程；十是完成农房改造 3000 户。建立健全县领导分工负责制，每一件实事落实一名县领导牵头，一个责任单位具体负责，相关部门配合参与，确保十件实事顺利实施。

七、围绕提高服务水平，大力推进政府自身建设

积极推进体制机制改革。不断改善政府管理和服务方式，推进行政审批制度改革、社会管理体制改革、事业单位分类改革、财税金融体制改革。加强应急管理体系建设，提高处置各类突发重大公共事件和自然灾害的能力。

加大依法行政力度。运用法律手段调节和管理经济社会事务，把依法行政贯穿到政府决策、执行、监督的全过程，促进政府工作的制度化、规范化和法制化。自觉接受人大的法律监督和政协的民主监督，切实提高建议、提案的办理质量。制定依法行政规划（2011-2013），狠抓行政执法责任制度建设和评议考核，全面提升政府机关依法行政水平。

加强政风行风建设。继续抓好廉政建设责任制的落实，促进

各级各部门领导干部廉洁从政。深入开展“行风评议”等活动，虚心听取和采纳社会各界意见。继续推进政务公开、厂务公开和村务公开，提高政府工作透明度。进一步完善电子监察平台，提高行政监察效能。深入开展调查研究，做到问政于民、问计于民、问需于民，最大限度地为社会提供优质高效的服务。

各位代表！蓝图已经绘就，事业催人奋进。让我们携起手来，在县委的正确领导下，同心同德，开拓进取，共同谱写“十二五”光辉而灿烂的美好篇章，为建设文明富裕新东源而努力奋斗！

附：

政府工作报告相关名词解释

税收达 1000 万元以上的 8 个乡镇：仙塘镇、涧头镇、柳城镇、蓝口镇、新港镇、上莞镇、灯塔镇、骆湖镇。

土地卫片：利用卫星遥感监测等技术手段制作的叠加监测信息及有关要素后形成的土地专题影像图片。

创卫：创建国家卫生城市。

创模：创建国家环保模范城市。

两无：乡镇无政策外多孩生育，村（居）无政策外出生。

低碳经济：指温室气体排放量尽可能低的经济发展方式。低碳经济是以低能耗、低污染、低排放为基础的经济模式。

“三同时”制度：指建设项目中防治污染的措施，必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用。

“三旧”改造：指“旧城镇、旧厂房、旧村庄”改造。

“一湖二园三区四路五大项目”：“一湖”就是提升万绿湖生态旅游发展水平；“二园”就是建设好产业转移园、东江教育科技园；“三区”就是推进工业开发区、资源经济区、生态保护区建设；“四路”就是加快东环路东源段、新河大道、越王大道东源段、大环市路东源段工程建设；“五大项目”就是大力推进雅芝科技、东江源温泉、万绿湖东方国际酒店、县城防洪堤、东江水乡五个大项目建设。

大会秘书处

2011年2月22日

(共印950份)

